



T.C.  
ULAŞTIRMA VE ALTYAPI BAKANLIĞI  
Ulaştırma Hizmetleri Düzenleme Genel Müdürlüğü

Sayı : E-14511534-360.99-57494

16.10.2020

Konu : İstek ve Talepleriniz Hk.

TÜRKİYE NAKLİYECİLER DERNEĞİNE  
Seyitnizam Mah.Demirciler Sitesi 10.Cadde Aydaş İş Merkezi B Blok No:7 Kat:4 İç No:29  
Zeytinburnu / İSTANBUL

Genel Müdürlüğümüze elektronik posta aracılığıyla göndermiş olduğunuz mevzuatların uygulanmasına yönelik istek ve talepleriniz incelenmiş olup; bahse konu hususlara ilişkin değerlendirmemiz yazımız ekinde gönderilmiştir.

Bilgilerinize rica ederim.

Murat BAŞTOR  
Bakan a.  
Genel Müdür

Ek: İstek ve taleplere ilişkin değerlendirmeler. (4 sayfa)



**Karayolu TaŖıma Mevzuatı Kapsamında İstek ve Talepler**

**Talep 1:** K1 yetki belgesi sahipleri tarafından yapılan taŖımada, bahse konu belge sahiplerinin U-ETDS ye veri girişlerinin N2 yetki belgesi sahipleri tarafından da yapılmasına olanak sağlanması.

**Cevap:** KTY çerçevesinde, adlarına yetki belgesi düzenlenen ve U-ETDS ye veri gönderme zorunluluğu bulunan firmaların, faaliyetlerini bildirme sorumlulukları, yetki belgesi sahiplerinin kendilerinde bulunmaktadır.

Keza, U-ETDS ye veri bildirilmemesi halinde de uygulanacak yaptırımlar, taŖıma faaliyetini gerçekleŖtiren firmalara uygulanmaktadır.

Bu durumda, N2 yetki belgesi sahiplerinin doğrudan K1 yetki belgesi sahiplerinin faaliyetlerini U-ETDS ye bildirme gibi bir uygulamanın getirilmesi de mümkün değıldir.

Ancak, günümüzde de uygulandığı üzere, belirli yazılım firmalarının hazırladıkları programlar vasıtasıyla da taŖıma faaliyetlerine ilişkin verilerin web servis kanalıyla Bakanlığımıza iletilmesi mümkün olduğundan, N2 yetki belgesi sahiplerinin bu şekilde bir yazılım firmasıyla anlaşması ve yazılım yaptırması, K1 yetki belgesi sahiplerinin de bu yazılımı kullanmak suretiyle faaliyetlerini Bakanlığımıza bildirmesinde herhangi bir sakınca da bulunmamaktadır.

Diğer taraftan, hali hazırda yürürlükte bulunan mevzuat hükümlerine göre, N2 yetki belgesi sahipleri, adlarına TİO yetki belgesi düzenlenmeden, K1 yetki belgesi sahiplerine taŖıma yaptırımları ve bu firmalara taŖıma faturası düzenlemeleri de yasaktır. Bu durumun tespiti halinde de cezai müeyyidenin uygulanması gerektiğı de açıktır.

**Talep 2 (a) :** N2 yetki belgesi (yurtiçi nakliyat ambarı işletmeciliğı) için Karayolu TaŖıma Yönetmeliğinde (KTY) öngörülen asgari kapasite, sermaye ve örgütlenme şartlarının hafifletilmesi.

**Cevap:** Bilindiğı üzere, KTY'ye göre N2 yetki belgesi almak için 8 birim taŖıt, 40.000 TL sermaye ve en az 2 coğrafi bölge olmak üzere her bölgede en az 2 ilde örgütlenme şartı bulunmaktadır.

Söz konusu şartlar, hali hazırda N2 yetki belgesi almıŖ olan 120 firmadan da istenilmekte olup, bu şartlar pazara giriş koŖullarının bir parçası olarak değerlendirilmektedir.

Nakliyat ambarı işletmecisinin, 4925 sayılı Karayolu TaŖıma Kanununda tanımlandığı üzere; bağımsız bir işyerinin kullanma hakkına sahip olan ve eşyayı teslim alarak kendi gözetim ve denetimi altında; yükleme, boşaltma, depolama, istifleme, aktarma ve gönderilene teslim gibi hizmetleri yerine getiren, taŖımayı yapan veya yaptıran ve bundan doğacak sorumluluğu üstlenen kiŖi olduğu göz önünde bulundurularak, anılan faaliyeti yürüten firmaların özel bir taŖıma faaliyeti yürüttükleri aşıkardır.

Bu çerçevede, nakliyat ambarı işletmecisi olmak için de, belirli şartların konulması gerektiğı değerlendirilerek, hali hazırda mevcut olan şartlarında ağır olmadığı da açıktır.

KTY'ye göre yetki belgesi almak isteyenlerden istenilen şartlar, eşya, kargo ve yolcu taŖımacılığı faaliyetlerinin önemi de dikkate alınarak, bu faaliyetlerde bir düzenin oturması ve bu faaliyeti her önüne gelenin yapamaması (ciddi firmaların yapması) amacıyla belirlenmiştir.

Bununla birlikte, hali hazırda adlarına N2 yetki belgesi düzenlenen şartlarını sağlayan 120 firmanın da bu minvalde şartlarını ve hukukunu korumak gerektiğinin de açıktır.



T.C.  
ULAŞTIRMA VE ALTYAPI BAKANLIĞI  
Ulaştırma Hizmetleri Düzenleme Genel Müdürlüğü

**Talep 2 (b):** Eşya taşımacılığı faaliyetleri için yeniden ayrı bir organizatörlük yetki belgesi ihdas edilmesi ile N2 yetki belgesi bulunanların bu belgeyi 40.000 TL'ye almalarına ilişkin imkan tanınması.

**Cevap:** Bilindiği üzere, 01.07.2019 tarihinden itibaren R türü (taşıma işleri organizatörlüğü) yetki belgesi düzenlenmemekte olup, taşıma işleri organizatörlüğü faaliyet yürütenlerinde TİO belgesi alması gerektiği hususu, Taşıma İşleri Organizatörlüğü Yönetmeliği ile düzenlenmiş bulunmaktadır.

Diğer taraftan, 23.06.2020 tarihinde KTY'de yapılan değişiklikle, R türü yetki belgelerinin tümü TİO yetki belgesi ile değiştirilmiştir.

Bu durumda, TİO yetki belgesi varken, sadece eşya taşımacılığı için yeniden bir organizatörlük yetki belgesi ihdas edilmesinin uygun olmayacağı düşünülmektedir.

Keza, sadece eşya taşımacılığı için yeni bir organizatörlük belgesi ihdas edilmesinin, TİO almak üzere yetki belgesi ücretini ödeyen ve belgeyi alanlar açısından da haksız bir durum oluşturacağı da aşıkardır.

Ancak, adlarına N2 belgesi düzenlenenlerin indirimli olarak TİO belgesi almaları yönünde çalışmalarımız da devam etmektedir.

**Tehlikeli Maddelerin Karayoluyla Taşınması Mevzuatları Hakkında  
İstek ve Talepler**

**Talep 1:** Tehlikeli Madde Güvenlik Danışmanlığının(TMGD) her firmaya zorunlu olması. *(TMGD danışmanlığının başta üreticiler ve yüksek hacimli taşıma yapan nakliye firmalarına zorunlu olması).*

**Cevap:** Bilindiği üzere Ülkemizin taraf olduğu Tehlikeli Malların Karayolu ile Uluslararası Taşımacılığın İlişkin Avrupa Anlaşması (ADR); Tehlikeli maddeleri, insan sağlığı ve diğer canlı varlıklar ile çevreye zarar vermeden güvenli ve düzenli bir şekilde kamuya açık karayoluyla taşınmasını hedeflemektedir.

Bu Anlaşma, taşıma sürecinde yer alan gönderenlerin, alıcıların, dolduranların, yükleyenlerin, boşaltanların, ambalajlayanların, taşımacıların ve tehlikeli madde taşımacılığına kullanılan her türlü ambalajın, tankın aracın operatör veya sürücülerinin sorumluluk, yükümlülük ve çalışma koşullarını belirlemektedir.

**İdareimiz, tehlikeli maddelerin taşınmasına ilişkin emniyeti arttırmak istemektedir.** Tehlikeli yük taşınması emniyetli şekilde yapılmazsa can, mal ve çevre emniyetine risk teşkil eder. Bu nedenle Tehlikeli madde taşımacılık zincirinde yer alan her bir işletmenin sistem içerisinde yer alması ve kayıt altına alınması büyük önem arz etmektedir.

Bu bağlamda, yetkili otorite olan Bakanlığımız tarafından bu sorumluluğu yerine getirmek üzere söz konusu anlaşma hükümlerine paralel olarak hazırlanmış olan ve halen yürürlükte bulunan "Tehlikeli Maddelerin Karayoluyla Taşınması Hakkında Yönetmelik" ve söz konusu Yönetmelik hükümlerine bağlı olarak yapılan düzenlemelerde, 50 ton ve altında işlem yapan işletmelere ve toplam taşıma kapasitesi 50 ton ve altında olan taşımacılar için TMGD muafiyeti getirilmiştir. Ancak söz konusu işletmeler ADR kapsamında yerine getirmesi gereken hususlardan muaf tutulmamıştır.

Bu itibarla, sektör büyüklüğü ve çeşitliliğine göre bir düzenleme yapılması tehlikeli madde taşımacılık zincirinde yer alan tarafların ulusal ve uluslararası mevzuat açısından yerine getirmesi gereken yükümlülük ve sorumluluklarını ortadan kaldırmayacağından işletmelerin, tehlikeli madde taşımacılık faaliyetleri ile ilgili yerine getirmesi gereken sorumluluklarından dolayı muhatap olabilecekleri idari yaptırımlar ile karşı karşıya kalmamaları için kayıt altına



T.C.  
ULAŞTIRMA VE ALTYAPI BAKANLIĞI  
Ulaştırma Hizmetleri Düzenleme Genel Müdürlüğü

alınması ve TMGD hizmetinden azami düzeyde yararlanmasına ilişkin yapılan bu düzenlemeler büyük önem arz etmektedir.

**Talep 2 :** TMGD hizmetinin ve Tehlikeli Madde Faaliyet Belgesinin her adrese ve her subeye ayrı ayrı zorunlu olması. (*Firmanın merkezine verilen tek belge ile firmanın hizmet ürettiği her yerde sorumlu kılınması*)

**Cevap:** TMGD'lerin istihdamı ve TMGDK'ların çalışma usul ve esaslarını düzenlediği Tehlikeli Madde Güvenlik Danışmanlığı Hizmetleri Yönetmelik taslağına ilişkin yürütülen çalışmalarda, merkezi dışında aynı unvan ve vergi numarası altında faaliyet gösteren işletmelerin istihdam edeceği bir TMGD'nin işletmenin merkez adresi ile birlikte 6 (altı) işletmesine hizmet vermesine imkân sağlanmıştır.

**Talep 3:** K1 yetki belgesi sahiplerinin SRC5 dışında Tehlikeli Madde Faaliyet Belgesi sahip olma zorunlulukları çerçevesinde K1 yetki belgesi sahiplerinin SRC5 dışında Tehlikeli Madde Faaliyet Belgesi sahip olma zorunluluğunun kaldırılması.

**Cevap:** Bilindiği üzere, ülkemiz Tehlikeli Malların Karayoluyla Uluslararası Taşınmasına İlişkin Avrupa Anlaşmasına (ADR) 30.11.2015 tarih ve 96022 sayılı Uygun Bulma Kanunu ile taraf olmuş, söz konusu anlaşma 02.07.2010 tarih ve 27629 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2010/547 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile de 22.03.2010 tarihi itibarıyla yürürlüğe girmiştir.

Genel Müdürlüğümüz ülkemizin tarafı olduğumuz bu anlaşmanın yükümlülükleri kapsamında Genel Müdürlüğümüze tevdi edilen görev ve yetkiler çerçevesinde ilki 24.10.2013 tarih ve 28801 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Tehlikeli Malların Karayoluyla Taşınması Hakkında Yönetmelik güncellenerek 18.01.2020 tarih ve 31012 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu nedenle, bahse konu anlaşmanın esas unsuru olan taşımacılar başta olmak üzere bu zincirde yer alan tüm tarafların kayıt altına alınabilmesi söz konusu Yönetmelik hükümlerinin uygulanabilmesi açısından büyük önem taşımaktadır.

**Talep 4:** Tehlikeli Maddeler ve Tehlikeli Atık Zorunlu Mali Sorumluluk Sigorta Poliçesinin araç başına zorunlu kılınması nedeniyle bu sigortanın taşıyıcı mali mesuliyet sigortaları gibi, firma ve yük potansiyeline göre primlendirilen, firma başına toplu poliçe olması ve zorunlu olmaması kaskolar gibi isteğe bağlı olmasını.

**Cevap:** Söz konusu talebiniz Bakanlığımız mevzuatı kapsamında değerlendirilecek ve konu ile ilgili yapılacak mevzuat düzenlemelerinde dikkate alınacaktır.

**Talep 5:** Tehlikeli Madde Güvenlik Danışmanım diyen firmaların çoğunun bilgisi az ve kısıtlıyken, her ay onlara niye danışmanlık ücreti ödeyelim. Talebimiz, belli hacimin altında kalan işletmeler için tehlikeli madde güvenlik danışmanlık zorunluluğunun kaldırılması.

**Cevap:** İşletmelerin TMGD hizmeti alabilmesi konusunda bugüne kadar 302 adet TMGDK yetkilendirilmiş ve aynı zamanda bu işletmelere doğrudan TMGD istihdamı sağlama imkanı verilmiştir.

ADR anlaşmasına taraf olan ülkelerde de olduğu gibi ülkemizde de işletmelerin ADR kapsamında belirtilen yükümlülüklerin yerine getirmesinde TMGD'ler, işletmelere danışmanlık hizmeti vermek üzere aldıkları eğitimler ve geçtikleri sınavlar sonucunda ADR Bölüm 1.8.3'de belirtilen hususlarda hizmet vermek üzere yetkilendirilmektedirler. Çalıştıkları sürelerle ve edindikleri tecrübe ve bilgi birikimine göre her TMGD'nin aynı ölçü ve kalitede hizmet vermesi beklenemeyeceği gibi yapılan düzenlemeler ile işletmelerin TMGDK'lar ile beklentilerine yönelik hizmet sözleşmesi yapabilmesine imkan verilmiştir.

T.C.  
ULAŖTIRMA VE ALTYAPI BAKANLIğI  
UlaŖtırma Hizmetleri Dzenleme Genel M¼d¼rl¼đ¼

**Talep 6:** Ceza t¼rlerine g¼re bir seferde çoklu ceza kesilebilmesi ve cezaların taŖınan y¼k ile orantılı olmaması. (rneđin; ambalajlı Aerosol grubu, kapalı araç içinde kolili halde limit zorunluluğu olmadan taŖınabilir. Lakin aracımız kontrol edildiğinde, taŖıma Ŗekli doğru olmasına karŖın, TMFB yok diye 2.451 TL, TMGD yok diye 3.677 TL (t¼m cezalar içinde en y¼kseđi), tehlikeli maddeye uygun araç tipinden dolayı 1.225 TL aynı anda 3 ceza kesilip aynı anda araç bağlanıyor)

**Cevap:** Ambalajlı y¼klerin karıŖık olarak aynı araçta taŖınmasına ¼rnek olarak verilen bu taŖımada, Y¼netmeliđimiz kapsamında s¼z konusu taŖımayı yapan araca, araç tipinden (ADR/TaŖıt Uygunluk Belgesinden dolayı) idari para cezası uygulanamayacağı gibi araca bir seferde 10.000 TL'den fazla idari para cezası uygulanamayacağı h¼k¼m altına alınmıŖtır.

**Talep 7:** r¼n tiplerine g¼re muafiyet listesinin net olmaması. Daha ¼retici firmalardan ¼r¼nlerin UN numaraları kolilerin ¼zerine doğru basılmıyorken, bizden ¼r¼nlerin taŖınması ile alakalı b¼t¼n s¼reten sorumlu olmamız bekleniyor.

**Cevap:** İlgili Y¼netmelik h¼km¼ gereğince tespiti yapılan bu t¼r y¼klerin taŖımaya kabul edilmemesi s¼re içerisinde iŖletmelerin mevzuat h¼k¼mlerine uyumunu sağlayacaktır.

**Talep 8:** B¼y¼k miktarlardaki taŖımalar tanker, tank-konteyner, portatif tanklar ile taŖınırken, biz ambarcılar olarak araçlarımızı karıŖık y¼kl¼yoruz dolayısıyla araçtaki ADR'li ¼r¼n bir kaç koli Aerosol, birkaç varildir. Miktar ve hacim olarak aynı stat¼de kabul edilip aynı cezalara maruz kalıyoruz. Talebimiz taŖımanın miktarına g¼re muaf tutulmamız veya az oranda cezalandırılmamız.

**Cevap:** S¼z konusu taŖımalar, can, mal ve evre g¼venliđi açısından b¼y¼k ¼neme haiz olup, burada taŖınan maddenin miktarından çok taŖınan tehlikeli maddenin oluŖturabileceđi risk ¼nemlidir. Bu itibarla, bu durum miktardan daha ziyade hangi y¼klerin hangi miktarlar dahilinde aynı araca y¼klenebileceđi ile iliŖkili olup, bu husus, aynı araca doğru bir Ŗekilde karıŖık y¼kleme yapılabilmesi konusunda alacağınız TMGD hizmetinin ¼nemini ortaya koymaktadır.